



# EVALUATION PARTICIPATIVE DE VULNERABILITE ET DE CAPACITE /EPVC

COMMUNAUTE DINGI DINGI

## RAPPORT



Rapport écrit par :

Joseph Ndjibu et

Prosper Munsola

**Aout 2015**



## **Acronymes**

|        |   |
|--------|---|
| AGF    | : Association d'appui aux groupements des femmes et familles    |
| CA     | : Christian Aid   |
| CODHOD | : Comité de droits de l'homme et développement                  |
| EPVC   | : Evaluation Participative de la Vulnérabilité et des Capacités |
| GEDI   | : Groupe d'Encadrement pour le Développement Intégral           |
| HAP    | : Humanitarian Accountability Partnership                       |
| ONG    | : Organisation non gouvernementale                              |
| PPA    | : Programme Partnership Agreement                               |
| RRN    | : Réseau Ressources Naturelles                                  |
| RDC    | : République Démocratique du Congo                              |

## **0. Introduction**

Depuis quatre ans, Christian Aid met en œuvre le Programme de Réduction des Risques des catastrophes financé par DFID dans le cadre du Programme Partnership Agreement (PPA) en RDC. C'est un programme basé sur l'approche « Evaluation Participative des Vulnérabilités et des Capacités » (EPVC) qui place les communautés et leur compréhension des risques au centre de leur propre développement. Le PPA en RDC s'est fixé pour objectif global de faire des progrès dans l'accomplissement du cadre d'action de Hyōgo en RDC.

Afin de maximiser l'apprentissage, le programme de la RDC est mis en œuvre d'abord dans 3 milieux : Nord-Kivu (Rural), Maniema (Rural) et Kinshasa (Urbain), chaque milieu ayant ses défis contextuels différents et après l'évaluation mi parcours deux sites seulement sont restés dont Kinshasa et le Nord et Sud Kivu

Dans la ville de Kinshasa, trois communautés ont été accompagnées par trois organisations partenaires du Réseau Ressources Naturelles dont :

- la communauté Milundu accompagnée par GEDI dans la commune de Masina.
- la communauté Mozindo accompagnée par CODHOD dans la commune de Barumbu et la communauté Kindele accompagnée par AGF dans la commune de Mont Ngafula.

Après l'évaluation mi parcours ci-haut citée, le programme a connu une rallonge de deux ans soit de 2014 à 2016 et la ville de Kinshasa devait ajouter deux autres communautés dans d'autres communes et ainsi les leçons apprises serviront d'éclairage pendant ces deux ans concernant l'exécution du programme. C'est ainsi qu'après les visites pour identifier et se rendre compte du niveau de vulnérabilités et après échanges avec les autorités locales, deux communautés ont été ajoutées notamment Kingabwa BAT dans la commune de Limete accompagné par CODHOD et la communauté du quartier Dingi Dingi dans la commune de Kisenso accompagnée par GEDI.

**Objectif global** : L'objectif général est de contribuer à la réduction des risques de catastrophes dans la communauté Dingi Dingi

**Objectifs spécifiques :**

- Amener les couches de la communauté à bien analyser et comprendre leurs risques et y proposer des pistes de solutions durables
- Elaborer un plan d'action communautaire de résilience pour la communauté Dingi Dingi.

**Résultats attendus :**

Les différentes couches de la communauté Dingi Dingi comprennent les risques de catastrophes et proposent des activités pour leur redressement.

Un plan d'action communautaire de résilience est élaboré par la communauté et sert de base pour toute action de plaidoyer pour le développement de ladite communauté.

**Des participants :** des personnes habitant dans le milieu (leaders locaux, maraichers, hommes et femmes, jeunes, vieux sages, enseignants, pasteurs,...).

**Méthodologie :**

La méthodologie utilisée est la MARP. La revisitation de l'EPVC se passe à Dingi Dingi en lingala à travers des échanges pour une meilleure participation.. Avant les activités proprement dites, le facilitateur à fait un rappel aux participants sur les différentes notions de base tel que : EPVC, risques, menaces, vulnérabilité, catastrophes, résilience, prévention, mitigation,...

**Outils utilisés**

Pour mieux conduire la revisitation, les outils participatifs suivants ont été utilisés:

- le profil historique,
- les focus group,
- le brainstorming,
- la cartographie participative,...

## I. Brève historique du Quartier Dingi Dingi

Quant à l'historique, les chefs de groupements ont renseignés qu'en 1969, ce quartier fut une ferme de Monsieur Debonhome, il avait des vaches qui broutaient de l'herbe sur ce terrain.

Monsieur Mobutu alors président de la République du Zaïre avait ravi cette ferme et la confia aux anciens combattants (1973-1974) et Mr. Debonhome ancien occupant avait fini par se suicider à cause *cette perte*.

Mr. Bena Mukuele (Bourgmestre) gagna le procès en 1973 et c'est à partir de ce moment que le terrain a été habité sans aucune norme urbanistique.

En son temps, il n'y avait pas d'inondation, les inondations ont commencées vers les années 1983 et on suppose que l'entrée des chinois a aggravé la situation pour avoir jeté le carbure dans la rivière N'djili, selon la même source, ce carbure a occasionné la déviation de la rivière entraînant ainsi les difficultés actuelles liées à des fréquents débordements lors de pluies que connaît la communauté surtout que Kisenso n'était pas totalement habité.

## **I.1 Caractéristiques de la communauté**

La zone ciblée comprend quelques rues du quartier Dingi Dingi dans la commune de Kisenso. Ces rues sont autour de la rivière N'djili et comprennent notamment : Bena mukuele, Mazambay, Kinzambi, Tobongisa, Sukami, Mukoko, Mbala, Kusala comprenant un total de 1782 habitants.

C'est ainsi que la communauté s'appelle Dingi Dingi ; les membres de cette communauté connaissent des inondations causées par le débordement de la rivière n'djili et mandona .

Ces inondations amènent toutes sortes de maladies et des déchets dans la communauté.

La plupart sont pauvres et vivent dans des conditions difficiles et les enfants, les vieillards sont plus vulnérables.

L'environnement est malsain et il n'y a qu'un petit hôpital peu fréquenté.

Il y a un chef de quartier, des chefs de groupements et des chefs des rues. Les hommes ont le pouvoir de décision dans les ménages.

Les membres de la communauté gagnent la vie en faisant le maraichage en saison sèche car il y a un espace, les autres font l'extraction du sable pour la vente, les femmes font des petits commerces et d'autres font la distillation de la boisson communément appelée « lotoko »

Sur le plan social, il y a des églises notamment ; les catholiques, les protestants, les néo apostoliques.....

Soulignons que l'accès au crédit est rare.

Quant à notre analyse, elle s'est focalisée sur :

- Population totale : 1782 habitants.
- Langues parlées : Lingala

### **1.2 Ménage**

- Taille moyenne : 6 (4-13 personnes) par ménage ;
- Fréquence du repas : 1 fois par jour ;
- Responsabilité familiale :
  - Hommes : 40%
  - Femmes : 60%

### **1.3 Energie domestique**

A Dingi Dingi il ya de l'électricité(SNEL) mais qui fonctionne irrégulièrement, c'est ainsi que la population recourt aux sources suivantes :

- Les braises les bois de chauffe

### **1.4 Eau dans le ménage**

La population utilise l'eau de la REGIDESO.

### **1.5 Habitat**

Les maisons pour la plupart sont construites en matériaux durables mais sans normes mais pour les autres, l'habitat est médiocre car constitué d'hangar en tôles.

### **1.6 Accès à la terre**

A Dingi Dingi, il ya un espace où on pratique le maraichage surtout en saison sèche car pendant la saison pluvieuse, cet espace est souvent inondé et l'accès est difficile.

Les cultures pratiquées sont : les amarantes, les épinards, les choux.....

### **1.7 Santé**

Il n ya qu'un petit hôpital peu fréquenté, pas de dispensaire proche, les membres de la communauté du moins ceux qui ont des moyens se déplacent pour suivre les soins ailleurs dans le quartier.

Les maladies récurrentes dans la communauté sont : la malaria, la fièvre typhoïde, les vers intestinaux.... Et les principales causes sont les inondations qui amènent des déchets de toutes sortes dans la communauté.

### 1.8 Education

Pas d'école mais les enfants partent dans les environs pour étudier mais la plupart chôment à cause des moyens financiers très limités des parents.

### 1.9 Des organisations locales et externes de la zone

A Dingi Dingi, il n'y a pas d'organisations locales mais quant aux organisations internationales, il y a eu PAIDECO/CTB qui a travaillé dans le cadre de la lutte contre les inondations et avait installé une digue autour de la rivière N'djili et maintenant, après la restitution des résultats de la première EPVC organisée par GEDI devant les autorités communales, Action Aid international qui opère dans Kisenso a visité à trois reprises la communauté et a recruté cinquante et cinq (55) chômeurs qui sont en formation pour réduire le chômage.

### 1.10 Activités réalisées dans la communauté.

Après la 1<sup>ère</sup> EPVC de la communauté Dingi Dingi, les problèmes suivants ont été identifiés notamment :

1. Les inondations dues aux débordements des rivières N'djili et Mandona.
2. Le chômage
3. Les câbles dénudés

Les matériels suivants ont été remis à la communauté : cfr. tableau ci-dessous

| N° | LIBELLE                             | QUANTITE             | TOTAL           | OBSERVATION |
|----|-------------------------------------|----------------------|-----------------|-------------|
| 01 | Râteaux                             | 20                   | 20              | Etat neuf   |
| 02 | Pelles                              | 13                   | 13              | Idem        |
| 03 | Bêches                              | 4                    | 4               | Idem        |
| 04 | Machettes                           | 4                    | 4               | Idem        |
| 05 | Bottes                              | 5 Paires             | 5 Paires        | Idem        |
| 06 | Gants                               | 20 Paires            | 20 Paires       | Idem        |
| 07 | Coupes coupes                       | 6                    | 6               | Idem        |
| 08 | Pioches                             | 2                    | 2               | Idem        |
| 09 | Marteau                             | 1                    | 1               | Idem        |
| 10 | Lûmes                               | 2                    | 2               | Idem        |
| 11 | Cordes nylons                       | 10 Rouleaux          | 10 Rouleaux     | Idem        |
| 12 | Sacs vides                          | 2Ballons (2000 sacs) | 2000 sacs vides | Idem        |
| 13 | Rouleau (fil pour tissage des sacs) | 1                    | 1               | Idem        |

Un deuxième lot des sacs vides a été remis.

Par rapport à ces menaces les travaux suivants ont été réalisés :

-Remplissage et réfection de la digue,

-Fabrication et installation du filet pour stabiliser la digue.

-Installation des bâtons signalétiques pour servir d'alerte et achat des sifflets.

Ajoutons que les membres de la communauté ont aussi organisé une collecte des sacs pour les travaux.



Travaux de réfection de la digue de la rivière N'djili par la communauté (Dingi Dingi/Kisenso)

Il convient de signaler qu'à plusieurs reprises la communauté a connu des visites de suivi de Christian Aid, de RRN sous l'accompagnement de GEDI, celle qui a attiré notre attention, c'est la visite de Mrs. Simone, David accompagnée Mme Honorine tous de CA lors de l'évaluation mi parcours.



Visite de Mrs Simone, David et Mme Honorine tous de Christian Aid

## II. Décryptage lors de la revisitation de l'EPVC

Après rappel et harmonisation de la terminologie, le facilitateur a fait recours au brain storming et les participants ont donné les menaces qui persistent dont :

1. Inondation causé par le débordement de la rivière N'djili
2. Inondation causée par le débordement de la rivière Mandona
3. Vol des câbles électriques
4. Absence des caniveaux
5. Câbles dénudés (4morts)
- 6 .Le chômage

Lors de la priorisation, Trois menaces ont été retenues :

1. Inondation causé par le débordement de la rivière N'djili
2. Inondation causée par le débordement de la rivière Mandona
3. Câbles dénudés

Le tableau ci-dessous résume les problèmes (menaces), les causes, les vulnérabilités et les capacités de la communauté.

| N° | Menaces  | Causes   | Vulnérabilités  | Capacités   |
|----|--|--|---|---|
| 01 | Inondation (débordement de la rivière n'djili) | -Courbure (lit de la rivière non respecté)<br>-Effondrement de la digue (non appropriation de la communauté)<br>-Jet des immondices dans la rivière. | -Perte des biens,<br>-Mort d'hommes,<br>-Eroulement des maisons<br>-Remplissage des caniveaux,<br>-Piqures des moustiques et autres insectes, | -Collectes des sacs vides et remplissage de la terre pour protéger les maisons,<br>-Fabrication des tables ayant une hauteur de deux mètres pour protéger |

|    |   |   |   |   |
|----|---|---|---|---|
|    |   |   | -Maladies,<br>-Ensablement                          | les biens de valeur pendant les inondations,<br>-Alerte avec des sifflets,<br>-Fuite par pirogue vers l'ITI Kitomesa. |
| 02 | Inondations (débordement de la rivière mandona) | -Non curage de la rivière,<br>-Jet des déchets de ménage dans la rivière                                    | Idem que la 1 <sup>ère</sup> menace                 | Idem que la 1 <sup>ère</sup> menace   |
| 03 | Chômage   | <b>Non pris en compte car Action Aid est entrain de former les jeunes chômeurs dont ceux de Dingi Dingi</b> |   |   |
| 04 | Câbles dénudés                                  | Raccordements frauduleux, non sécurisation (absence d'entretien)  | -Mort d'hommes par électrocution, risque d'incendie | Certaines personnes mettent des rameaux pour signaler le danger et les autres ne font rien.                           |

### III.PLANIFICATION

La planification a consisté à rechercher les activités à entreprendre pour atténuer les risques identifiés qui persistent (surtout que les participants ont reconnu que les travaux de la réfection de la digue avec le filet constitue un soulagement car l'eau n'a débordé qu'une seule fois) le soutien interne et externe à la communauté ainsi que le chronogramme des activités.

C'est ainsi qu'on est parvenu au plan d'action communautaire révisé ci-dessous.

#### PLAN D'ACTION DE LA COMMUNAUTE DINGI DINGI

| N° | Problèmes (menaces)                             | Activités nécessaires | Ce que la communauté peut faire        | Soutien extérieur nécessaire    | Responsable   | Calendrier |
|----|---|-----------------------|--|---------------------------------|---|------------|
| 01 | Inondations (débordement de la rivière n'djili) | 1. Sensibilisation    | Réunion, mobilisation de la communauté | -Achat piles pour le mégaphone. | -Chef de rue, chefs de groupement,<br>-Comité de résilience.<br>-GEDI | Aout 2015  |
|    |   | 2. Réfection de       | Collectes des                          | Financement                     | -GEDI   |            |

|           |  |   |  |  |   |                                |
|-----------|--|---|--|--|---|--------------------------------|
|           |  | l'ancienne digue                                    | sacs vides.                                      | pour l'achat des sacs vides  | -Comité de résilience.<br>-Chef de quartier   | Septembre 2015                 |
|           |  | 3. Plan de contingence                              | -Elaborer un plan de préparation et des réponses | Mise en place d'un plan de contingence                                       | -Membres de Comité de résilience<br>-Bourgmestre<br>-Croix rouge : communale, Provinciale et nationale<br><br>-ONGs | Septembre 2015                 |
|           |  | 4. Plaidoyer  | Contacteur les autorités communales              | -Renforcer le réseautage.<br>-Impression des banderoles                      | -Bourgmestre<br>-Chef de quartier<br>-Comité de plaidoyer<br>-<br>Communauté<br>-GEDI                               | Septembre 2015 à Décembre 2016 |
|           |  | 5. Activité (communautaire) génératrice des revenus | Suivi des activités                              | Financement  | -Comité de résilience.<br>-GEDI<br>-RRN   | Septembre 2015 à Décembre 2016 |
| <b>02</b> | <b>Débordement de la rivière Mandona (inondations)</b> | Curage de la rivière Mandona                        | Disponibilité de la main d'œuvre                 | -Ajout des matériels (bêches, fourches, Bottes,...)<br>-Achat des sacs vides | -Comité de résilience<br>-Chef de groupement<br>-Chef de quartier<br>-GEDI  | Septembre 2015 à Décembre 2016 |
| <b>03</b> | <b>Câbles dénudés</b>                                  | 1. Installation des bâtons signalétiques            | Sensibilisation et mobilisation de la communauté | -Achat chevrons<br>-Achat peinture<br>-Achat ciment                          | -GEDI<br>-Comité de résilience<br>Communauté  | Déc.2014-Mars 2015             |
|           |  | 2. Plaidoyer pour l'installation des câbles aériens | Contacteur les autorités communales              | -Renforcer le réseautage.<br>-Impression des banderoles                      | -Bourgmestre<br>-Chef de quartier<br>-Comité de plaidoyer<br>Et la communauté<br>-GEDI                              | Septembre 2015 à Décembre 2016 |

## **IV. Recommandations**

Par rapport au plan d'action révisé les membres de la communauté Dingi Dingi ont recommandé ce qui suit :

### **IV.1 Par rapport aux inondations**

-Qu'un plan de contingence soit installé pour que nous puissions savoir où nous pouvons aller en cas d'immersion de nos maisons. Le plan de contingence doit aussi avoir des informations relatives au contexte de Kisenso plus précisément celui de Dingi Dingi (politique, économique, social, culture, environnemental, histoire des risques et catastrophes, acteurs humanitaires présents dans la Commune, la politique du gouvernement congolais (législation congolaise), les pratiques et systèmes mis en place pour la gestion des risques des catastrophes, existence de plateformes ou coordination nationale, locale, provinciale pour la gestion des risques, plan de préparation et d'évacuation pour les risques identifiés (nécessité d'identifier déjà des sites en cas d'un éventuel déplacement), mécanismes de coordination mis en place par le Gouvernement, OCHA, gestion interne dans la commune de Kisenso (à travers les activités de résilience mises en place dans la communauté pour la gestion des risques et autres initiées par les autorités communales). Comment mobiliser les ressources, réfléchir sur les types d'assistance et le budget et auprès

de qui (identifier qui peuvent être les bailleurs de fonds en cas de catastrophes causant d'énormes dégâts).

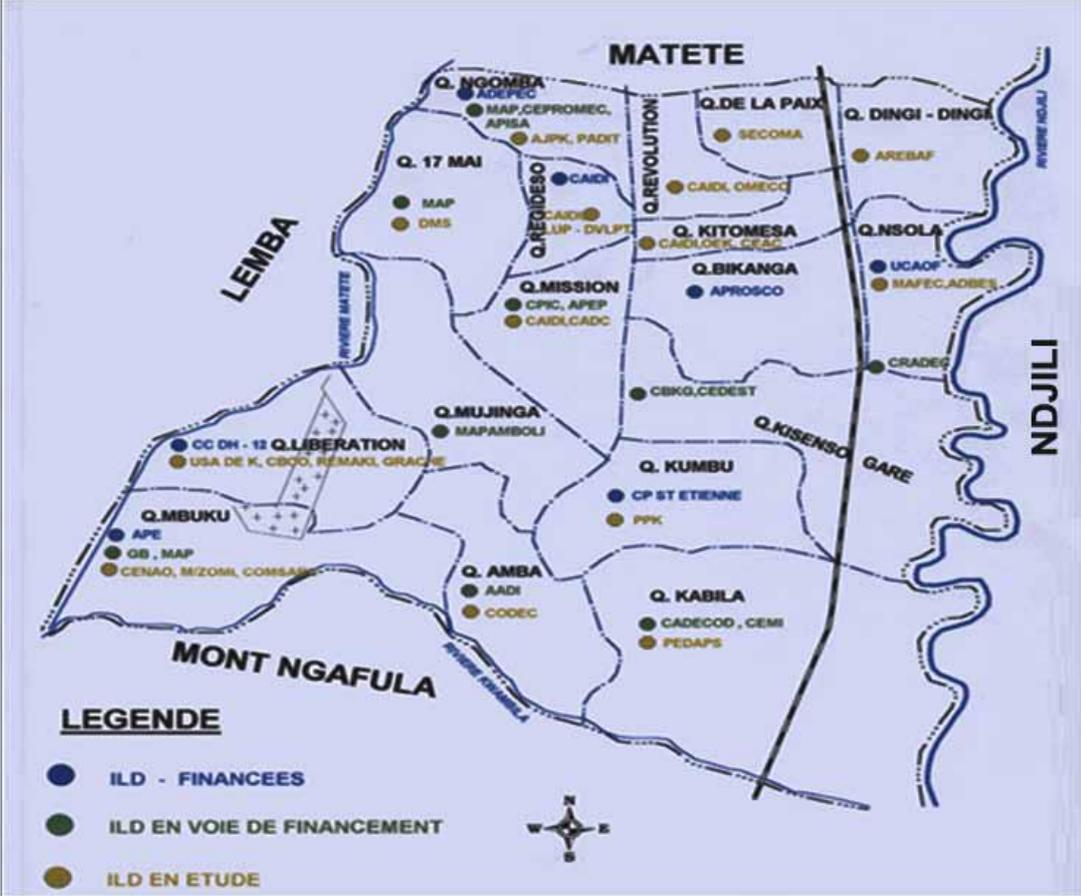
Pour la communication, qui doit être informé (au niveau local, provincial, national), prévoir tous ces numéros dans le plan de contingence et si possible les noms des institutions, personnes auprès de qui s'adresser en premier lieu et aussi comment informer l'ensemble de la communauté sur les directives mises en places et dispositions à mettre en place en cas d'éventuels désastres.

Bref, l'élaboration d'un plan de contingence (plan de préparation et des réponses) doit être faite avec tout le sérieux possible et ne pas seulement se limiter au choix de sites. La communauté doit s'asseoir avec les autorités locales et autres acteurs humanitaires œuvrant dans la commune pour bien élaborer ce plan de contingence qui pourrait aussi être revu en cas de changements intervenus dans le milieu suite à des actions mises en place pour essayer d'atténuer des risques.

-Qu'une solution soit trouvée par rapport au débordement de la rivière, que l'autorité municipale négocie un fond contrepartie auprès des Ministères pour le curage et l'agrandissement de la rivière.

-Que les services de l'environnement et celui de l'hygiène prennent des mesures contre ceux qui jettent des immondices, et ceux qui orientent des tuyaux de vidange des latrines dans la rivière.

Annexe 1 : Carte de la Commune de Kisenso



Source Action aid

### Annexe 2 : Analyse FFOM

| N° | Activité                  | Force   | Faiblesse  | Menaces  | Opportunité   |
|----|---------------------------|---|--|--|---|
| 01 | EPVC<br>(sensibilisation) | -<br>Responsabilisation<br>-Courage<br>-Compréhension<br>des risques                                | -Faible<br>financement   | -Election<br>-Saison   | -PPA<br>-<br>Gouvernement<br>-Campagne<br>électorale<br>-Christian Aid<br>-Action Aid |
| 02 | Comité de<br>résilience   | -Sensibilisation<br>-Réduction du<br>chômage/Action<br>Aid<br>-Courage des<br>membres du<br>comité. | -Démission du<br>président.<br>-Arrêt des<br>travaux.                                | -Absence de<br>cohésion<br>-Conflit entre<br>les jeunes et le<br>comité. | -PPA<br>-<br>Gouvernement<br>-Campagne<br>électorale<br>-Christian Aid<br>-Action Aid |
| 03 | HAP                       | Transparence du<br>budget   | -Absence de<br>transparence<br>des jeunes.   | Arrêt du<br>programme.   | -PPA<br>-<br>Gouvernement<br>-Campagne<br>électorale<br>-Christian Aid<br>-Action Aid |
| 04 | Appui<br>communautaire    | -Achat sacs vides<br>et matériels,<br>-Motivation<br>-Réfection de la<br>digue.                     | Insuffisance des<br>moyens<br>financiers par<br>rapport aux<br>risques<br>identifiés | Persistance<br>des risques<br>(menaces)                                  | -PPA<br>-<br>Gouvernement<br>-Campagne<br>électorale<br>-Christian Aid<br>-Action Aid |
| 05 | Genre                     | -Une femme  | Plus d'hommes  | Implication  | -PPA  |

|  |  |                                |                                   |                    |  |
|--|--|--------------------------------|-----------------------------------|--------------------|--|
|  |  | présidente de l'actuel comité. | que des femmes dans les réunions. | faible des femmes. | -<br>Gouvernement<br>-Campagne électorale<br>-Christian Aid<br>-Action Aid.... |
|--|--|--------------------------------|-----------------------------------|--------------------|--|